

关于兴宁市 2022 年财政决算（草案）的报告

——2023 年 9 月 28 日在兴宁市第十六届人大

常委会第 14 次会议上

兴宁市财政局局长 陈思忠

主任、各位副主任、各位委员：

兴宁市 2022 年财政预算执行情况已向市十六届人大第三次会议报告并经审议通过，我市按《中华人民共和国预算法》规定已编成 2022 年本级财政决算（草案），并经本级审计部门审计。受兴宁市人民政府的委托，现就我市 2022 年财政决算（草案）报告如下：

2022 年我市财政工作在市委、市政府的正确领导和市人大常委会的监督指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九届历次全会和党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，认真落实市十六届人大二次会议决议关于 2022 年预算草案的审议意见，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立过“紧日子”思想，切实扛起稳经济挑大梁的财政担当，狠抓开源节流，深化财政改革，加强资金监管，扎实做好“六稳”

“六保”工作，为促进我市经济社会平稳健康发展提供了有力的财政保障。在各部门的共同努力下，市十六届人大二次全会通过的预算及市十六届人大常委会第 7 次会议、市十六届人大常委会第 9 次会议通过的调整预算完成情况良好，财政实现收支平衡，财政运行平稳。

一、一般公共预算收支完成情况

（一）一般公共预算收入完成情况。

2022 年，一般公共预算收入完成 82562 万元，完成调整后预算数 100000 万元的 82.56%，对比上年减收 23932 万元，减幅 22.47%。其中：税收收入完成 48720 万元，对比上年减收 11753 万元，减幅 19.44%，占一般公共预算收入的 59.01%；非税收入完成 33842 万元，对比去年同期减收 12179 万元，减幅 26.46%，占一般公共预算收入的 40.99%。剔除留抵退税因素影响，一般公共预算收入完成 89323 万元，可比减幅 18.37%。

主要收入完成情况如下：

1. 增值税完成 9420 万元，对比上年减收 7620 万元，减幅 44.72%。主要是落实增值税留抵退税政策造成的减收。

2. 企业所得税完成 6207 万元，对比上年减收 2208 万元，减幅 26.24%。主要是上年度对重点企业转制非经营性一次性税源清缴入库等因素增大基数造成的减收。

3. 个人所得税完成 1502 万元，对比上年减收 162 万元，减幅 9.74%。主要是大宗股权转让税源消失、二手房市场趋冷等因素影响。

4. 资源税完成 386 万元，对比上年增收 154 万元，增幅 66.38%。主要是通过风险核查、加强征管促进增收。

5. 城市维护建设税完成 3781 万元，对比上年减收 769 万元，减幅 16.90%。主要是留抵退税、商品房市场低迷致增量房增值税减收。

6. 房产税完成 3781 万元，对比上年增收 1437 万元，增幅 61.86%。主要是通过风险核查、加强征管促进增收。

7. 印花税完成 2489 万元，对比上年增收 624 万元，增幅 33.46%。主要是积极开展涉财税源共享应用工作，通过大数据分析比对，购销合同、建筑安装承包合同、产权转移书据等各类合

同印花税均有所增长造成的增收。

8. 城镇土地使用税完成 1068 万元，对比上年增收 78 万元，增幅 7.88%。主要是通过风险核查、加强征管促进增收。

9. 土地增值税完成 8499 万元，对比上年减收 3842 万元，减幅 31.13%。主要是我市土地收储力度有所减弱，新增建设用地明显减少，大宗国有土地出让数量显著下降造成的减收。

10. 车船税 1799 万元，对比上年增收 144 万元，增幅 8.70%。主要是上年度新增车辆多，今年车船税相应增加。

11. 耕地占用税完成 2469 万元，对比上年增收 1206 万元，增幅 95.49%。主要是违规占用耕地所涉税款清缴、高铁项目税款入库促进了增收。

12. 契税完成 7209 万元，对比上年减收 726 万元，减幅 9.16%。主要是商品房市场低迷，增量房成交减少造成的减收。

13. 环境保护税完成 119 万元，对比上年减收 72 万元，减幅 37.70%。主要是上年度加强了对建筑施工行业扬尘环保税清缴增大基数造成的减收。

14. 专项收入完成 4581 万元，对比上年增收 857 万元，增幅 23.01%。主要是提取教育资金收入形成的增收。

15. 行政性收费收入完成 1890 万元，对比上年减收 1159 万元，减幅 38.01%。主要是今年停收社会抚养费形成的减收。

16. 罚没收入完成 3653 万元，对比上年减收 35 万元，减幅 0.95%。与上年基本持平。

17. 国有资源有偿使用收入 22161 万元，对比上年减收 11605 万元，减幅 34.37%。主要是按上级文件规定，今年农村建设用地拆旧复垦项目指标交易收益列入政府间转移性收入，不作非税收入缴库造成的减收。

18. 政府住房基金收入 1557 万元，对比上年减收 237 万元，减幅 13.21%。主要是住房公积金中心清缴的计提公共租赁住房资金减收。

（二）一般公共预算支出完成情况。

2022 年，一般公共预算支出完成 709259 万元，对比上年增支 16454 万元，增幅 2.37%，占支出总指标的 98.62%。其中：“十三类”民生支出共 609536 万元，占一般公共预算支出的 85.94%。

主要支出项目完成情况：

1. 一般公共服务支出完成 55098 万元，对比上年增支 9614 万元，增幅 21.14%。主要是兑现调整工资和规范公务员津补贴政策等形成的增支。

2. 公共安全支出完成 24892 万元，对比上年增支 490 万元，增幅 2.01%。与上年基本持平。

3. 教育支出完成 169716 万元，对比上年增支 12054 万元，增幅 7.65%。主要是落实两个“只增不减”政策要求，普通教育支出较多。

4. 科学技术支出完成 7245 万元，对比上年减支 1487 万元，减幅 17.03%。主要是上年度列入科技支出资金数额较大造成的减支。

5. 文化旅游体育与传媒支出完成 12270 万元，对比上年减支 4419 万元，减幅 26.48%。主要是上年度列入文化支出资金数额较大造成的减支。

6. 社会保障和就业支出完成 156636 万元，对比上年增支 3705 万元，增幅 2.42%。主要是落实政策性提标增加支出。

7. 卫生健康支出完成 94634 万元，对比上年减支 14969 万元，减幅 13.66%。主要是上年度其他基层医疗卫生机构支出和其他卫

生健康支出较多。

8. 节能环保支出完成 13608 万元, 对比上年减支 8598 万元, 减幅 38.72%。主要是上年度拆旧复垦项目资金支出较多等造成的减支。

9. 城乡社区支出完成 12664 万元, 对比上年增支 253 万元, 增幅 2.04%。与上年基本持平。

10. 农林水事务支出完成 75462 万元, 对比上年减支 6380 万元, 减幅 7.80%。主要是今年上级专项资金支出较少等造成的减支。

11. 交通运输支出完成 29987 万元, 对比上年增支 4552 万元, 增幅 17.90%。主要是区域协调发展战略普通公路建设专项资金支出较多形成的增支。

12. 资源勘探工业信息等支出 369 万元, 比上年增支 199 万元, 增幅 117.06%。主要是上级专项资金指标支出形成的增支。

13. 商业服务业等支出 1290 万元, 比上年增支 246 万元, 增幅 23.56%。主要是上级专项资金指标支出形成的增支。

14. 自然资源海洋气象等支出完成 17453 万元, 对比上年增支 14484 万元, 增幅 487.84%。主要是生态综合治理修复工程等山水林田上级专项资金支出形成的增支。

15. 住房保障支出完成 16807 万元, 对比上年增支 1453 万元, 增幅 9.46%。主要是保障性安居工程配套中央基建投资预算支出形成的增支。

16. 粮油物资储备支出完成 1764 万元, 对比上年增支 485 万元, 增幅 37.92%。主要是上级专项资金指标支出形成的增支。

17. 灾害防治及应急管理支出完成 6360 万元, 对比上年增支 1579 万元, 增幅 33.03%。主要是上级专项资金指标支出形成的增支。

18. 债务付息支出完成 12400 万元, 对比上年增支 3401 万元, 增幅 37.79%。主要是地方政府一般债券转贷资金基数增大形成的增支。

二、政府性基金预算收支完成情况

(一) 政府性基金预算收入情况。

2022 年, 政府性基金收入完成 40814 万元, 对比上年减收 34432 万元, 减幅 45.76%, 减收的主要原因是国有土地挂牌出让成交量大幅减少。主要收入情况: 国有土地使用权出让收入完成 37011 万元; 城市基础设施配套费收入 1631 万元; 污水处理费收入 1518 万元; 彩票公益金收入完成 654 万元。

(二) 政府性基金预算支出情况。

2022 年, 政府性基金支出完成 209332 万元。主要支出情况: 文化旅游体育与传媒支出 36 万元; 社会保障和就业支出 5974 万元; 城乡社区事务支出 52468 万元(棚户区改造专项债券收入安排的支出 27000 万元); 债务付息支出 14435 万元; 债务发行费用支出 136 万元; 其他支出 136283 万元(专项债券收入安排的支出 135400 万元、彩票公益金安排的支出 883 万元)。

三、国有资本经营预算收支完成情况

(一) 国有资本经营预算收入情况。

2022 年, 国有资本经营预算收入完成 1459 万元。主要收入情况: 国有资本经营预算企业利润收入 1438 万元, 国有资本经营预算企业股利、股息收入 21 万元。

(二) 国有资本经营预算支出情况。

2022 年, 国有资本经营预算支出完成 380 万元。主要支出情况: 其他国有资本经营预算支出 380 万元。

四、社保基金预算收支完成情况

（一）社保基金预算收入情况。

2022 年，机关事业单位基本养老保险基金收入 70971 万元，其中：基本养老保险费收入 35682 万元，财政补贴收入 28100 万元，转移收入 5891 万元，利息收入 69 万元，其他收入 357 万元，上级补助收入 872 万元。

（二）社保基金预算支出情况。

2022 年，机关事业单位基本养老保险基金支出 68878 万元，其中：基本养老金支出 68592 万元，转移支出 143 万元，其他支出 19 万元，上解上级支出 124 万元。

五、2022 年财政决算情况

（一）一般公共预算收支决算情况。

2022 年，一般公共预算总收入 771296 万元，其中：一般公共预算收入 82562 万元，上级财政补助收入 634889 万元（返还性收入 20367 万元、一般性转移支付收入 553962 万元、专项转移支付收入 60560 万元），区域间转移性收入 13356 万元，一般债券转贷收入 38600 万元，调入资金 1872 万元，动用预算稳定调节基金 15 万元，上年结转收入 2 万元。

2022 年，一般公共预算总支出 761336 万元，其中：一般公共预算支出 709259 万元，上解上级支出 24136 万元，一般债券转贷还本支出 26848 万元，安排预算稳定调节基金 1093 万元。

收支相抵，2022 年一般公共预算结转 9960 万元，全部按规定结转下年继续安排，净结余为 0。

（二）政府性基金预算收支决算情况。

2022 年，政府性基金总收入 265073 万元，其中：政府性基金预算收入 40814 万元，上级财政补助收入 8791 万元，专项债券转贷收入 211400 万元，上年结转收入 4068 万元。

2022 年，政府性基金总支出 258452 万元，其中：政府性基金预算支出 209332 万元，专项债券转贷还本支出 49120 万元。

收支相抵，2022 年政府性基金预算结转 6621 万元，全部按规定结转下年继续安排，净结余为 0。

（三）国有资本经营预算收支决算情况。

2022 年，国有资本经营预算总收入 1527 万元，其中：国有资本经营预算收入 1459 万元，上级财政补助收入 36 万元，上年结转收入 32 万元；

2022 年，国有资本经营预算总支出 1459 万元，其中：国有资本经营预算支出 380 万元，调出资金 1079 万元。

收支相抵，2022 年国有资本经营预算结转 68 万元，全部按规定结转下年继续安排，净结余为 0。

（四）社保基金预算收支决算情况。

2022 年，机关事业单位基本养老保险基金总收入 75329 万元，其中：基本养老保险费收入 35682 万元，财政补贴收入 28100 万元，转移收入 5891 万元，利息收入 69 万元，其他收入 357 万元，上级补助收入 872 万元，上年结转 4358 万元。

2022 年，机关事业单位基本养老保险基金总支出 68878 万元，其中：基本养老金支出 68592 万元，转移支出 143 万元，其他支出 19 万元，上解上级支出 124 万元。

收支相抵，2022 年机关事业单位基本养老保险基金结转 6451 万元，全部按规定结转下年继续安排，净结余为 0。

六、地方政府债务情况

2022 年，地方政府债务限额为 1078544 万元(其中：一般债务限额 483219 万元、专项债务限额 595325 万元)，比上年增加债务限额 174400 万元。

2022 年,地方政府债务年初余额 900996 万元(其中:一般债券 467641 万元、专项债券 431605 万元、其他债务 1750 万元),当年新增债务 250000 万元(其中:新增一般债券 38600 万元、新增专项债券 211400 万元),当年债务还本支出 76087 万元(其中:一般债券 26848 万元、专项债券 49120 万元,其他债务 119 万元),地方政府债务年末余额 1074909 万元(其中:一般债券 479393 万元、专项债券 593885 万元、其他债务 1631 万元)。

七、落实市人民代表大会批准的预算决议的有关情况

市十六届人民代表大会第二次会议审查和批准我市 2022 年本级预算,并作出了《兴宁市第十六届人民代表大会第二次会议关于兴宁市 2021 年预算执行情况和 2022 年预算的决议》。我们高度重视,牢牢把握稳中求进工作总基调,紧紧围绕市委、市政府全力打造梅州副中心城市的工作大局,狠抓财政收入,深化财政改革,优化支出结构,强化财政监管,努力提升财政服务质量和保障效能,坚决落实积极财政政策要更加积极有为的要求,为保障和服务全市经济社会发展大局提供财政支撑,确保人大决议落到实处。

(一) 落实市十六届人大二次会议决议情况。

按照依法理财的要求,认真落实市十六届人民代表大会第二次会议的决议、审查结果报告及审议意见,并按规定向市人大常委会报告。一是坚持依法组织财政收入,加大支出预算执行力度,提高财政投入质效,确保重点支出需要,预算执行情况总体良好。二是强化财政职能,助力供给侧结构性改革,着力支持企业发展壮大,推动经济平稳健康发展取得明显成效。三是全面深化改革创新,财政改革红利持续释放。四是突出防范化解政府性债务风险,完善政府债务监管机制,严格限额管理,政府债务风险有效

缓释。

（二）落实财政预算调整情况。

2022 年按法定程序办理了 2 次预算调整，分别提交市十六届人大常委会第 7 次会议、市十六届人大常委会第 9 次会议审议批准。

2022 年一般公共预算总收入从年初的 671686 万元调增为 739540 万元，共调增 67854 万元。根据收入增加情况，支出相应调整，一般公共预算总支出从年初的 671686 万元调增为 739540 万元，共调增 67854 万元，主要是用于重点基础设施建设项目，以及政策性增支、解决历史遗留问题、市重点工程项目、上级专项资金等支出。

2022 年政府性基金预算总收入从年初的 272660 万元调减为 271762 万元，共调减 898 万元。根据收入调减情况，支出相应调整，政府性基金总支出从年初的 272660 万元调减为 271762 万元，共调减 898 万元。

（三）办理人大代表建议情况。

高度重视代表建议工作，认真办理每一件建议，做到了事事有着落、件件有回音。2022 年市财政局办理市十六届人大二次会议代表建议得到代表的充分理解和支持，代表们对建议答复情况均表示满意。

下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导和市人大的监督指导下，解放思想、真抓实干，破难攻坚、勇毅前行。继续深化预算管理改革，做好财政管理各项工作，确保财政运行平稳，为推动兴宁高质量发展作出更大贡献！

以上报告，请予审议。

2022年度兴宁市一般公共预算收支决算总表

决算附表01表

单位:万元

项目	决算数	项目	决算数
地方一般公共预算收入	82,562	地方一般公共预算支出	709,259
税收收入	48,720	一般公共预算支出	55,098
增值税	9,420	外交支出	
企业所得税	6,207	国防支出	483
个人所得税	1,502	公共安全支出	24,892
资源税	386	教育支出	169,716
城市维护建设税	3,781	科学技术支出	7,245
房产税	3,760	文化旅游体育与传媒支出	12,270
印花税	2,489	社会保障和就业支出	156,636
城镇土地使用税	1,068	卫生健康支出	94,634
土地增值税	8,499	节能环保支出	13,608
车船税	1,799	城乡社区支出	12,664
耕地占用税	2,469	农林水支出	75,462
契税	7,209	交通运输支出	29,987
烟叶税		资源勘探工业信息等支出	369
环境保护税	119	商业服务业等支出	1,290
其他税收收入	12	金融支出	
非税收入	33,842	援助其他地区支出	
专项收入	4,581	自然资源海洋气象等支出	17,453
行政事业性收费收入	1,890	住房保障支出	16,807
罚没收入	3,653	粮油物资储备支出	1,764
国有资本经营收入		灾害防治及应急管理支出	6,360
国有资源(资产)有偿使用收入	22,161	预备费	
政府住房基金收入	1,557	其他支出	107
上级补助收入	634,889	债务付息支出	12,400
返还性收入	20,367	债务发行费用支出	14
一般性转移支付收入	553,962	上解上级支出	24,136
专项转移支付收入	60,560	调出资金	
待偿债再融资一般债券上年结余		债务还本支出	26,848
上年结余收入	2	补充预算周转金	
调入资金	1,872	国债转贷拨付数及年终结余	
债务(转贷)收入	38,600	安排预算稳定调节基金	1,093
地方政府一般债券转贷收入	38,600	区域间转移性支出	
国债转贷收入、上年结余及转补助数		计划单列市上解省支出	
动用预算稳定调节基金	15	待偿债再融资一般债券结余	
区域间转移性收入	13,356	年终结余	9,960
土地指标调剂转移性收入	13,356	减:结转下年的支出	9,960
省补助计划单列市收入		净结余	0
收入总计	771,296	支出总计	771,296

2022年度兴宁市政府性基金预算收支决算总表

决算附表02表

单位:万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
地方政府性基金收入	40,814	地方政府性基金支出	209,332
国有土地收益基金收入		科学技术支出	
农业土地开发资金收入		文化旅游体育与传媒支出	36
国有土地使用权出让收入	37,011	社会保障和就业支出	5,974
土地出让价款收入	35,275	节能环保支出	
补缴的土地价款	1,853	城乡社区支出	52,468
划拨土地收入		农林水支出	
缴纳新增建设用地土地有偿使用费	-150	交通运输支出	
其他土地出让收入	33	资源勘探工业信息等支出	
彩票公益金收入	654	其他支出	136,283
福利彩票公益金收入	334	债务付息支出	14,435
体育彩票公益金收入	320	债务发行费用支出	136
城市基础设施配套费收入	1,631	抗疫特别国债安排的支出	
车辆通行费		上解上级支出	
污水处理费收入	1,518	调出资金	
专项债务对应项目专项收入		债务还本支出	49,120
上级补助收入	8,791	计划单列市上解省支出	
政府性基金转移支付收入	8,791	待偿债再融资专项债券结余	
科学技术		年终结余	6,621
文化旅游体育与传媒	6		
社会保障和就业	7,109		
节能环保			
城乡社区			
农林水	68		
交通运输			
资源勘探工业信息等			
其他收入	1,608		
待偿债再融资专项债券上年结余			
上年结余收入	4,068		
调入资金			
债务(转贷)收入	211,400		
地方政府专项债务转贷收入	211,400		
省补助计划单列市收入			
收入总计	265,073	支出总计	265,073

2022年度兴宁市国有资本经营预算收支决算总表

决算附表03表

单位:万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
地方国有资本经营预算收入	1,459	地方国有资本经营预算支出	380
利润收入	1,438	解决历史遗留问题及改革成本支出	
其他国有资本经营预算企业利润收入	1,438	国有企业资本金注入	
股利、股息收入	21	国有企业政策性补贴	
其他国有资本经营预算企业股利、股息收入	21	其他国有资本经营预算支出	380
产权转让收入		上解上级支出	
清算收入		计划单列市上解省支出	
其他国有资本经营预算收入		调出资金	1,079
上级补助收入	36	年终结余	68
上年结余收入	32		
省补助计划单列市收入			
收入总计	1,527	支出总计	1,527

2022年度兴宁市社会保险基金预算收支情况表

决算附表04表

单位:万元

项目	合计	企业职工基本养老保险基金	城乡居民基本养老保险基金	机关事业单位基本养老保险基金	职工基本医疗保险(含生育保险)基金	城乡居民基本医疗保险基金	工伤保险基金	失业保险基金
一、收入	70,971			70,971				
其中:社会保险费收入	35,682			35,682				
财政补贴收入	28,100			28,100				
利息收入	69			69				
委托投资收益								
转移收入	5,891			5,891				
其他收入	357			357				
上级补助收入	872			872				
全国统筹调剂资金收入								
二、支出	68,878			68,878				
其中:社会保险待遇支出	68,592			68,592				
转移支出	143			143				
其他支出	19			19				
上解上级支出	124			124				
全国统筹调剂资金支出								
三、本年收支结余	2,093			2,093				
四、上年滚存结余	4,358			4,358				
五、年末滚存结余	6,451			6,451				

2022年度兴宁市地方政府债务余额情况表

决算附表05表

单位:万元

项目	决算数
一、本年地方政府债务余额限额	1,078,544
一般债务	483,219
专项债务	595,325
二、上年末地方政府债务余额	900,996
一般债务	468,071
一般债券	467,641
其他一般债务	430
专项债务	432,925
专项债券	431,605
其他专项债务	1,320
三、本年地方政府债务(转贷)收入	250,000
一般债务	38,600
一般债券	38,600
其他一般债务	
专项债务	211,400
专项债券	211,400
其他专项债务	
四、本年地方政府债务还本支出	76,087
一般债务	26,967
一般债券	26,848
其他一般债务	119
专项债务	49,120
专项债券	49,120
其他专项债务	
五、年末地方政府债务余额	1,074,909
一般债务	479,704
一般债券	479,393
其他一般债务	311
专项债务	595,205
专项债券	593,885
其他专项债务	1,320